

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

№ 37/445 -РС

26 сентября 2019 года
(принято на тридцать седьмом заседании
районного Совета народных депутатов)

О законодательной инициативе Орловского районного Совета народных депутатов в Орловский областной Совет народных депутатов по принятию Закона Орловской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области»

На основании части 1 статьи 62 Устава (Основного Закона) Орловской области от 26 февраля 1996 года № 7-ОЗ, в соответствии со статьями 25, 26 Закона Орловской области от 15 апреля 2003 года № 319-ОЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Орловской области», пунктом 1 части 2 статьи 24 Устава Орловского района Орловской области,
Орловский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Орловский областной Совет народных депутатов законопроект «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» (приложения 1-4).

2. Разместить настоящее решение на официальном Интернет-сайте Орловского района.

Председатель Орловского районного
Совета народных депутатов

Н. В. Галкин

ПРОЕКТ
вносится Орловским районным
Советом народных депутатов

Закон Орловской области

«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" регулирует отношения, связанные с перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области.

Статья 2. Перераспределение полномочий органов местного самоуправления городских поселений Орловской области

Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских поселений Орловской области (далее - городское поселение) по:

1) подготовке генерального плана городского поселения и изменений в него, за исключением полномочий, предусмотренных частями 2 - 8 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) подготовке правил землепользования и застройки городских поселений, изменений в них, за исключением полномочий, предусмотренных частями 11 - 14 статьи 31 и частями 1 - 3 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) подготовке и утверждению документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории, градостроительных планов земельных участков) в городских поселениях на

основании генеральных планов городских поселений, правил землепользования и застройки городских поселений;

4) принятию решений о развитии застроенных территорий в части определения их местоположения, площади территории, перечня адресов зданий, строений, сооружений, подлежащих сносу, реконструкции;

5) организации и проведению аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории (за исключением принятия решения о проведении аукциона), в том числе в части определения цены права на заключение договора о развитии застроенных территорий;

6) выдаче градостроительных планов земельных участков, разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городских поселений (за исключением данных действий, осуществляемых в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства);

7) принятию решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (за исключением принятия решения, необходимого для осуществления малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства);

8) принятию решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением принятия решения, необходимого для осуществления малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства);

9) утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение на территории городских поселений;

10) утверждению схем теплоснабжения городских поселений с численностью населения от пяти тысяч до пятисот тысяч человек;

11) утверждению схем водоснабжения и водоотведения городских поселений с численностью населения от пяти тысяч до пятисот тысяч человек;

12) определению порядка деятельности общественных кладбищ, крематориев;

13) организации в границах поселения электроснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Перераспределение полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов Орловской области

Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов Орловской области (далее также - муниципальный район) по:

1) подготовке схем территориального планирования муниципальных районов и изменений в них;

2) подготовке генеральных планов сельских поселений и изменений в них, за исключением полномочий, предусмотренных частями 2 - 8 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) подготовке правил землепользования и застройки сельских поселений, а также по подготовке в них изменений, за исключением полномочий, предусмотренных частями 11 - 14 статьи 31 и частями 1 - 3 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) подготовке и утверждению документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории, градостроительных планов земельных участков) на основании документов территориального планирования муниципального района, если такими документами предусмотрено размещение линейных объектов местного значения;

5) подготовке и утверждению документации по планировке территории (проектов планировок территорий, проектов межевания территории, градостроительных планов земельных участков) на основании генерального плана сельского поселения (за исключением случая, установленного частью 6 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации), правил землепользования и застройки сельского поселения, за исключением полномочий, предусмотренных частями 5 - 12 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

6) выдаче градостроительных планов земельных участков, разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории сельских поселений (за исключением данных действий, осуществляемых в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства);

7) выдаче разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов

капитального строительства в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществить на территории двух и более поселений;

8) принятию решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (за исключением принятия решения, необходимого для осуществления малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства);

9) принятию решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением принятия решения, необходимого для осуществления малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства);

10) принятию решений о развитии застроенных территорий в части определения их местоположения, площади территории, перечня адресов зданий, строений, сооружений, подлежащих сносу, реконструкции;

11) организации и проведению аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории (за исключением принятия решения о проведении аукциона), в том числе в части определения цены права на заключение договора о развитии застроенных территорий;

12) ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципальных районов;

13) утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение на территории сельских поселений;

14) утверждению схем теплоснабжения сельских поселений с численностью населения от пяти тысяч человек;

15) утверждению схем водоснабжения и водоотведения сельских поселений с численностью населения от пяти тысяч человек;

16) переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую;

17) выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального района;

18) определению порядка деятельности общественных кладбищ, крематориев;

19) осуществлению деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;

20) организации в границах сельских поселений электроснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Перераспределение полномочий органов местного самоуправления городских округов Орловской области

Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских округов Орловской области (далее также - городской округ) по:

1) подготовке генеральных планов городских округов и изменений в них, за исключением полномочий, предусмотренных частями 2 - 8 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) подготовке правил землепользования и застройки городских округов, изменений в них, за исключением полномочий, предусмотренных частями 11 - 14 статьи 31 и частями 1 - 3 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) подготовке и утверждению документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории, градостроительных планов земельных участков) на основании генеральных планов городских округов, правил землепользования и застройки городских округов, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний по проектам планировки территории и проектам межевания территории городского округа;

4) выдаче градостроительных планов земельных участков, разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городских округов (за исключением данных действий, осуществляемых в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства);

5) принятию решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (кроме принятия решения, необходимого для осуществления малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного

строительства), за исключением организации и проведения публичных слушаний;

6) принятию решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (кроме принятия решения, необходимого для осуществления малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства), за исключением организации и проведения публичных слушаний;

7) ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях городских округов;

8) принятию решений о развитии застроенных территорий в части определения их местоположения, площади территории, перечня адресов зданий, строений, сооружений, подлежащих сносу, реконструкции;

9) организации и проведению аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории (за исключением принятия решения о проведении аукциона), в том числе в части определения цены права на заключение договора о развитии застроенных территорий;

10) переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую;

11) выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории городского округа;

12) определению порядка деятельности общественных кладбищ, крематориев;

13) утверждению схем теплоснабжения городских округов с численностью населения от пяти тысяч до пятисот тысяч человек;

14) утверждению схем водоснабжения и водоотведения городских округов с численностью населения от пяти тысяч до пятисот тысяч человек;

15) утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение на территории городских округов;

16) организации в границах городского округа электроснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Учет мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области при реализации полномочий

Учет мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области при реализации полномочий, осуществляется в порядке, установленном Правительством Орловской области.

Статья 6. Источники финансирования реализации полномочий органов государственной власти Орловской области

1. Полномочия, предусмотренные настоящим Законом, осуществляются органами государственной власти Орловской области за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законом Орловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

2. При расчете и распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Орловской области на очередной финансовый год и плановый период в порядке, установленном Правительством Орловской области, учитывается перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области, предусмотренное настоящим Законом.

3. Финансирование полномочий органов государственной власти Орловской области, возникших в результате перераспределения в соответствии с настоящим Законом полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области, осуществляется по обязательствам, возникшим после вступления в силу настоящего Закона.

Статья 7. Переходные положения

1. Правительство Орловской области определяет и (или) формирует органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, которые будут осуществлять полномочия, указанные в статьях 2 - 4 настоящего Закона, устанавливает порядок осуществления органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области таких полномочий.

Распределение полномочий, предусмотренных статьями 2 - 4 настоящего Закона, между Правительством Орловской области и органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области осуществляется нормативным правовым актом Правительства Орловской области.

Органы государственной власти Орловской области осуществляют полномочия, указанные в статьях 2 - 4 настоящего Закона, с 1 января 2020 года.

3. Формирование и утверждение проекта бюджета Орловской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов и проектов бюджетов муниципальных образований Орловской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов осуществляются с учетом настоящего Закона.

Статья 8. Заключительные положения

1. Полномочия, указанные в статьях 2 - 4 настоящего Закона, перераспределяются сроком на пять лет.

2. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Орловской области настоящим Законом, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

3. Законы Орловской области, принятые до дня вступления в силу настоящего Закона и регулирующие отношения, связанные с реализацией перераспределяемых полномочий, применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

4. С 1 января 2020 года уставы муниципальных образований Орловской области, иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области, регулирующие осуществление полномочий, указанных в статьях 2 - 4 настоящего Закона, действуют в части, не противоречащей настоящему Закону и нормативным правовым актам органов государственной власти Орловской области.

5. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года, за исключением статьи 7 настоящего Закона.

6. Статья 7 настоящего Закона вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Орловской области

А. Е. Клычков

город Орёл
« ____ » _____ 2019 года
№ _____ -ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Орловской области
«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области»

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Данное полномочие было реализовано путем принятия Закона Орловской области от 10 ноября 2014 года №1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» (далее-Закон №1686-О).

В процессе применения в вышеуказанный закон не раз вносились изменения, уточнялись формулировки перераспределяемых полномочий, ряд полномочий утрачивал силу.

С 1 января 2020 года Закон №1686-ОЗ утрачивает силу в связи с чем полномочия, перераспределенные в соответствии с указанным законом, будут возвращены органам местного самоуправления муниципальных образований Орловской области.

Законопроектом предлагается перераспределить полномочия между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области, на новый срок, закрепив часть полномочий за Правительством Орловской области или уполномоченным им органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области аналогично действующей редакции Закона №1686-ОЗ.

В законопроекте предусмотрено положение об обязательности учета мнения органов местного самоуправления при реализации перераспределяемых полномочий.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Проекта Закона Орловской области

«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области»

Реализация Закона Орловской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законодательных и иных нормативных правовых актов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению в связи с принятием Закона Орловской области
«О перераспределении полномочий между органами местного
самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами
государственной власти Орловской области»**

Принятие Закона Орловской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов Орловской области не потребует.